

## **Uchwała Nr S.O.VIII-421/35/18**

### **Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 10 grudnia 2018 r.**

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Dębno na rok 2019.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Patrycja Krupa-Róžańska  
Członkowie - Krystyna Imioło  
- Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

#### **p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie z uwagami - zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Dębno na rok 2019.**

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Dębno na rok 2019, stosownie do wymogu z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej został opracowany w sposób zgodny z wymogami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2019. Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie przepisom wynikającym z ustawy o finansach publicznych.

Ustalone w projekcie budżetu dochody ze względu na źródła ich pochodzenia nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego. Zaplanowane wydatki mieszczą się w granicach zadań pozostających w zakresie działania Gminy. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Wyodrębniono także plan dochodów z tytułu opłat

za zezwolenia na sprzedaż alkoholu i plan wydatków na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii. Wyodrębniono także dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z nich finansowane. Przedstawiono także wykaz dotacji, jakie zaplanowano na 2019 rok do przekazania z budżetu Gminy dla innych jednostek sektora finansów publicznych jak i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. W projekcie uchwały budżetowej przewidziano wydatki jednostek pomocniczych Gminy realizowane w ramach funduszu sołectkiego. W załączniku nr 13 do projektu uchwały budżetowej ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Do projektu uchwały budżetowej załączono uzasadnienie, które daje możliwość poznania zamierzeń Wójta Gminy Dębno w zakresie proponowanych przez niego działań w ramach zaplanowanych wielkości budżetu.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dębno na 2019 rok zakłada dochody w wysokości 57.420.000,00 zł oraz wydatki w wysokości 60.600.000,00 zł. Zatem planowany deficyt w wysokości 3.180.000,00 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę.

W budżecie na 2019 rok planuje się przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 262.547,00 zł oraz przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę w kwocie 5.000.000,00 zł. Należy mieć na uwadze, iż faktyczna wielkość wolnych środków będzie dopiero znana z bilansu jednostki samorządu terytorialnego za 2018 rok, czym organ stanowiący winien się kierować przy podejmowaniu uchwały budżetowej na rok 2019. Zaplanowano również rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 2.082.547,00 zł.

Zaplanowane rezerwy, w tym rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe mieszczą się w granicach progów ustawowych określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 2.000.000,00 zł. Swoje odzwierciedlenie znalazły również stosowne postanowienia dotyczące ustalenia limitów zaciąganych zobowiązań, tj. na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zaproponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla Wójta Gminy Dębno pozostają w zgodzie z przepisami wynikającymi z art. 212 ust. 2 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 1 ustawy jw. Nadwyżka operacyjna, tj. dodatnia różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi stanowi w 2019 r. kwotę 3.132.832,77 zł.

Wartości przyjęte w projekcie budżetu zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanego i przesłanego do tut. Izby projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dębno w zakresie podstawowych wielkości z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Analiza ww. projektów wskazuje, iż przy wielkościach wynikających z opiniowanych dokumentów, w roku 2019 oraz w latach następnych objętych wieloletnią prognozą finansową relacja określona w art. 243 ustawy jw. zostanie zachowana.

W toku analizy materiału składającego się na projekt uchwały budżetowej na 2019 rok, Skład Orzekający zwrócił uwagę, iż w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90002 – Gospodarka odpadami komunalnymi zaplanowano dochody z tytułu wpływów z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw w kwocie 1.010.000,00 zł. W tej samej klasyfikacji budżetowej w wydatkach zaplanowano łącznie kwotę 2.575.738,00 zł (w tym wydatki majątkowe w kwocie 1.360.380,00 zł). Zgodnie ze zmianą rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 767) od 1 stycznia 2019 r. w rozdziale 90002 ujmowane będą wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.). Zmiana rozporządzenia jw. wprowadza rozdz. 90026 - Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami, zatem to w tym rozdziale należy zaplanować wydatki inne dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi, nie związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu.

Dokonując oceny całości materiału składającego się na projekt uchwały budżetowej Gminy Dębno na 2019 rok, Skład Orzekający uznaje przedłożony projekt za spełniający wymogi prawa. W związku z powyższym, biorąc pod uwagę kryterium legalności, Skład Orzekający postanowił o pozytywnym z uwagami zaopiniowaniu projektu uchwały budżetowej Gminy Dębno na 2019 rok.

#### POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu na 2019 rok.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
RIO w Białymostku  
  
Patrycja Krupa-Rożnińska