

Uchwała Nr S.O.VIII-429-1/32/18
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 10 grudnia 2018 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dębno.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.)
- Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: - Patrycja Krupa-Róžańska
Członkowie: - Krystyna Imioło
- Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie z uwagami - zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dębno.

UZASADNIENIE

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dębno został przekazany w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 15 listopada 2018 roku. Przekazany dokument spełnia wymogi formalne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dębno spełnia przepisy obowiązującego prawa, a w szczególności regulacje działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.). Przeprowadzona analiza opiniowanego dokumentu wykazała:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych niemniej jednak, Skład Orzekający sugeruje aby uzupełnić objaśnienia przyjętych wartości na temat inwestycji, na których realizację planuje się wyemitować papiery wartościowe, podlegające wyłączeniom z art. 243 ust 3a ustawy o finansach publicznych, jak również wskazać kiedy nastąpi wykup papierów wartościowych planowanych do wyemitowania w 2019 roku. W ocenie Składu Orzekającego wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna jeżeli daje pełen i wiarygodny obraz

- najbardziej prawdopodobnego kształtowania się tych wielkości budżetu (dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów, długu), które mają kluczowy wpływ na jego stabilność.
2. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości dla 2019 roku są zgodne z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok. W latach objętych prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, a zatem wymóg dotyczący możliwości uchwalania budżetów w tych latach określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.
 3. Planowana nadwyżka operacyjna w 2020 roku (7.360.000,00 zł) jest znacznie wyższa od osiągniętych w latach 2016-2017 i planowanej w 2019 roku. Nadwyżka operacyjna, tj. dodatnia różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest istotnym wskaźnikiem oceny kondycji finansowej Gminy, który wpływa na wskaźnik spłaty długu. Ewentualne przeszacowanie dochodów bieżących przy niedoszacowaniu wydatków bieżących może spowodować, że indywidualne wskaźniki spłaty długu w latach objętych prognozą ulegną pogorszeniu.
 4. Prognoza kwoty długu (załącznik nr 1), która została sporządzona na lata 2019 - 2032 obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań przy założeniu, iż zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku wyniesie 24.125.919,51zł.
 5. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Zatem w roku 2019 oraz w latach następnych objętych wieloletnią prognozą finansową relacja określona w art. 243 ustawy jw. zostanie zachowana.
 6. Najwyższy poziom zadłużenia Gminy Dębno wystąpi na koniec 2019 roku tj. 24.125.919,51 zł. Największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych zobowiązań dłużnych (bez odsetek i prowizji) wystąpią w latach: 2019 - 2025 (powyżej 2.000.000,00 zł rocznie). Wydatki na obsługę całości długu (już zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia) zaplanowane w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej stanowią kwotę 4.410.000,00 zł.
 7. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Dębno do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w prognozie przedsięwzięć jak też z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności mogą wykraczać poza rok budżetowy oraz upoważnienie dla Wójta do przekazania określonych uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.
 8. Wykaz przedsięwzięć stanowiący załącznik Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmuje wydatki bieżące i majątkowe w szczególności określonej w art. 226 ust. 3, z uwzględnieniem ust. 4 ustawy


o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę aby ponownie przeanalizować limit zobowiązań ustalony dla zadań z l.p.:1.1.1.6 oraz 1.3.1.9.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 1330, z późn. zm.).

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
RIO w Krakowie

Patrycja Krupka-Kozanska

